

## **Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц**

Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, за исключением случаев обжалования гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности, является обязательным (ч. 2 ст. 39 Закона N 248-ФЗ, п. 4 ст. 21, ч. 1 ст. 23 Закона N 294-ФЗ, п. 2 ст. 138 НК РФ, ч. 1, 3 ст. 218 КАС РФ, ч. 5 ст. 4, ч. 2 ст. 189 АПК РФ). При обращении в суд к административному исковому заявлению необходимо приложить копию ответа из вышестоящего в порядке подчиненности органа.

Также Постановлением Правительства РФ от 28.04.2021 N 663 утвержден Перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб (ч. 13 ст. 98 Закона N 248-ФЗ).

Обязательный досудебный порядок урегулирования спора состоит в исчерпании лицами, оспаривающими ненормативные правовые акты, решения, действия (бездействие) наделенных публичными полномочиями органов и их должностных лиц, административных средств защиты (п. 45 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.06.2021 N 18).

Лицо считается исчерпавшим административные средства защиты, если жалоба подана им с соблюдением установленных законодательством требований.

Несоблюдение обратившимся в арбитражный суд лицом установленных требований к порядку, срокам, форме и содержанию жалобы, если жалоба фактически была рассмотрена государственным органом (должностным лицом), а также при самостоятельном устранении государственными органами допущенных ими нарушений до окончания рассмотрения жалобы, не является основанием для вывода о несоблюдении досудебного (административного) порядка урегулирования спора (п. 46 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.06.2021 N 18).

В общем случае жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг (ч. 1 ст. 40 Закона N 248-ФЗ).

Жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подписана (п. 11(2) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336):

- усиленной квалифицированной электронной подписью;
- усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством РФ порядке;
- простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)") или являющегося индивидуальным предпринимателем.

Жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав (ч. 5 ст. 40 Закона N 248-ФЗ).

Жалоба на предписание контрольного (надзорного) органа может быть подана в течение 10 рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания (ч. 6 ст. 40 Закона N 248-ФЗ).

Требования к содержанию жалобы установлены ч. 1 ст. 41 Закона N 248-ФЗ.

Обжалование принятых в ходе предоставления государственных услуг решений и осуществленных действий (бездействия) органов или их должностных лиц, предоставляющих государственные услуги в рамках осуществляемых федеральными органами исполнительной власти отдельных видов разрешительной деятельности, осуществляется в соответствии со ст. 11.4 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее - Закон N 210-ФЗ). Перечень таких видов разрешительной деятельности предусмотрен в Приложении к Распоряжению Правительства РФ от 17.08.2024 N 2229-р.

Так, жалоба и ходатайство о восстановлении срока подачи жалобы подаются лицом в электронном виде с использованием соответствующего единого портала (регионального портала) государственных и муниципальных услуг. Жалоба может быть подана с использованием иных государственных информационных систем, определенных Правительством РФ. Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается в орган, предоставляющий государственную услугу в сфере разрешительной деятельности, только в

порядке, определяемом разрешительным органом, с учетом требований законодательства РФ о государственной и иной охраняемой законом тайне (п. 2 ст. 11.4 Закона N 210-ФЗ).

Жалоба может быть подана заявителем в течение 30 календарных дней со дня, когда заявитель узнал или должен был узнать о нарушении своих прав. При подаче жалобы в электронном виде она должна быть подписана одним из видов подписей, установленных Правительством РФ (п. п. 3, 4 ст. 11.4 Закона N 210-ФЗ). Требования к содержанию жалобы установлены п. 5 ст. 11.4 Закона N 210-ФЗ.

До принятия решения по жалобе ее можно отозвать. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается (п. 7 ст. 11.4 Закона N 210-ФЗ).