

Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц

Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, за исключением случаев обжалования гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности, является обязательным (ч. 2 ст. 39 Закона N 248-ФЗ, п. 4 ст. 21, ч. 1 ст. 23 Закона N 294-ФЗ, п. 2 ст. 138 НК РФ, ч. 1, 3 ст. 218 КАС РФ, ч. 5 ст. 4, ч. 2 ст. 189 АПК РФ). При обращении в суд к административному исковому заявлению необходимо приложить копию ответа из вышестоящего в порядке подчиненности органа.

Также Постановлением Правительства РФ от 28.04.2021 N 663 утвержден Перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб (ч. 13 ст. 98 Закона N 248-ФЗ).

Обязательный досудебный порядок урегулирования спора состоит в исчерпании лицами, оспаривающими ненормативные правовые акты, решения, действия (бездействие) наделенных публичными полномочиями органов и их должностных лиц, административных средств защиты (п. 45 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.06.2021 N 18).

Лицо считается исчерпавшим административные средства защиты, если жалоба подана им с соблюдением установленных законодательством требований.

Несоблюдение обратившимся в арбитражный суд лицом установленных требований к порядку, срокам, форме и содержанию жалобы, если жалоба фактически была рассмотрена государственным органом (должностным лицом), а также при самостоятельном устранении государственными органами допущенных ими нарушений до окончания рассмотрения жалобы, не является основанием для вывода о несоблюдении досудебного (административного) порядка урегулирования спора (п. 46 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.06.2021 N 18).

В общем случае жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг (ч. 1 ст. 40 Закона N 248-ФЗ).

Жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подписана (п. 11(2) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336):

- усиленной квалифицированной электронной подписью;
- усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством РФ порядке;
- простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)") или являющегося индивидуальным предпринимателем.

Жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав (ч. 5 ст. 40 Закона N 248-ФЗ).

Жалоба на предписание контрольного (надзорного) органа может быть подана в течение 10 рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания (ч. 6 ст. 40 Закона N 248-ФЗ).

Требования к содержанию жалобы установлены ч. 1 ст. 41 Закона N 248-ФЗ.

Обжалование принятых в ходе предоставления государственных услуг решений и осуществленных действий (бездействия) органов или их должностных лиц, предоставляющих государственные услуги в рамках осуществляемых федеральными органами исполнительной власти отдельных видов разрешительной деятельности, осуществляется в соответствии со ст. 11.4 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее - Закон N 210-ФЗ). Перечень таких видов разрешительной деятельности предусмотрен в Приложении к Распоряжению Правительства РФ от 17.08.2024 N 2229-р.

Так, жалоба и ходатайство о восстановлении срока подачи жалобы подаются лицом в электронном виде с использованием соответствующего единого портала (регионального портала) государственных и муниципальных услуг. Жалоба может быть подана с использованием иных государственных информационных систем, определенных Правительством РФ. Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается в орган, предоставляющий государственную услугу в сфере разрешительной деятельности, только в

порядке, определяемом разрешительным органом, с учетом требований законодательства РФ о государственной и иной охраняемой законом тайне (п. 2 ст. 11.4 Закона N 210-ФЗ).

Жалоба может быть подана заявителем в течение 30 календарных дней со дня, когда заявитель узнал или должен был узнать о нарушении своих прав. При подаче жалобы в электронном виде она должна быть подписана одним из видов подписей, установленных Правительством РФ (п. п. 3, 4 ст. 11.4 Закона N 210-ФЗ). Требования к содержанию жалобы установлены п. 5 ст. 11.4 Закона N 210-ФЗ.

До принятия решения по жалобе ее можно отозвать. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается (п. 7 ст. 11.4 Закона N 210-ФЗ).