

АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕЙСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2024

№ 393

г. Алейск

Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2025-2027 годы

В соответствии со статьёй 210 Трудового кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьей 6 закона Алтайского края от 07.05.2007 года № 36-ЗС «Об охране труда в Алтайском крае», Уставом муниципального образования Алейский район Алтайского края, постановлением Администрации Алейского района от 07.07.2021 № 297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района Алтайского края» (в ред. постановления от 17.10.2023 № 553), **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2025-2027 годы (прилагается).

2. Признать утратившими силу постановления Администрации Алейского района от 12.02.2020 № 50 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2020 – 2024 годы», от 09.07.2020 № 263 «О внесении изменений в постановление Администрации Алейского района от 12.02.2020 № 50 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2020 – 2024 годы», от 10.11.2021 № 463 «О внесении изменений в постановление Администрации Алейского района от 12.02.2020 № 50 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2020 – 2024 годы», от 29.12.2022 № 697 «О внесении изменений в постановление Администрации Алейского района от 12.02.2020 № 50 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2020 – 2024 годы», от 16.02.2023 № 97 «О внесении изменений в постановление Администрации Алейского района от 12.02.2020 № 50 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2020 – 2024 годы», от 20.10.2023 №559 «О внесении изменений в постановление Администрации Алейского района от 12.02.2020 № 50 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2020 – 2024 годы».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2025г.

4. Опубликовать настоящее постановление в Сборнике муниципальных правовых актов Алейского района Алтайского края.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации района по финансово – экономическим вопросам, председателя комитета по финансам, налоговой и кредитной политике администрации района Г.В. Гранкину.

Заместитель главы Администрации
района по социальным вопросам,
председатель комитета по культуре

Г.В. Скопичевская

Приложение
к постановлению Администрации
Алейского района
от 25.10.2024 № 393

Паспорт муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе»
на 2025 - 2027 годы

Ответственный исполнитель программы	Администрация Алейского района Алтайского края
Соисполнители программы	Отсутствуют
Участники программы	Администрация Алейского района Алтайского края, комитет по образованию Алейского района, работодатели Алейского района.
Цель программы	Снижение уровня производственного травматизма.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none">- Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;- совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения;- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.
Мероприятия программы	<ul style="list-style-type: none">- Содействие проведению специальной оценки условий труда;- организация обучения по вопросам охраны труда руководителей и специалистов;- обеспечение проведения предварительных и периодических медицинских осмотров;- организация месячника безопасности труда в честь Всемирного дня охраны труда;- организация и проведение заседаний межведомственной комиссии по охране труда и безопасности производства при администрации Алейского района.
Показатели программы	<ul style="list-style-type: none">- Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом;- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более;- количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего;- охват обучением руководителей и специалистов;- удельный вес работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, в общем количестве работников, подлежащих медосмотру.

Сроки программы	2025 - 2027 годы, без деления на этапы
Объемы финансирования программы	<p>Общий объем финансирования мероприятий программы составляет 21031 тыс. рублей, из них: средства районного бюджета - 3481,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2025 год - 1235,0 тыс. рублей; 2026 год - 1077,0 тыс. рублей; 2027 год - 1169,0 тыс. рублей;</p> <p>внебюджетные источники - 17550 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2025 год - 5850,0 тыс. рублей; 2026 год - 5850,0 тыс. рублей; 2027 год - 5850,0 тыс. рублей.</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - Снижение показателя численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом до 0 человек; - снижение показателя численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более до 3 человек; - снижение показателя количества дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего до 50 дней; - обеспечение ежегодного охвата обучением 100% руководителей и специалистов; - увеличение удельного веса работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, в общем количестве работников, подлежащих прохождению периодических медицинских осмотров до 100%.

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Результатом системной работы, проводимой в Алейском районе в рамках муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2020 - 2024 годы является улучшение условий труда работников в организациях района, посредством проведения специальной оценки условий труда, обучение по охране труда 100% руководителей и специалистов, значительное увеличение затрат на охрану труда в целом по муниципальному образованию.

За последние годы идет снижение числа пострадавших на производстве, однако стабильного снижения производственного травматизма в организациях района не наблюдается.

Динамика производственного травматизма за 2022-2024 годы выглядит следующим образом:

Годы	2022	2023	2024 (оценка)
Количество человек, получивших травмы	2	5	1
в том числе со смертельным исходом	1	0	0

Динамика проведения специальной оценке условий труда в Алейском районе:

Показатели	2022	2023	2024 (оценка)
Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда	2100	2100	2100
% от общего количества рабочих мест в муниципальном образовании	100	100	100

Анализ несчастных случаев на производстве показывает, что в общей структуре причин несчастных случаев более 70% занимают типичные причины организационного характера, в числе которых наряду с нарушениями требований безопасности, неудовлетворительной организацией производства работ выявлены такие, как недостатки в обучении работников безопасности труда, нарушение трудовой дисциплины.

Социальная и экономическая значимость рассматриваемой проблемы требует межведомственного взаимодействия и консолидации финансовых средств работодателей, районного бюджета для ее реализации.

Это возможно при использовании программно-целевого планирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

Необходимость разработки и реализации муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2025-2027 годы вытекает из задачи, поставленной в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Алейский район до 2035 года.

Решение данной задачи невозможно без принятия системных мер, направленных на улучшение условий труда и сохранение здоровья трудоспособного населения.

Программно-целевой подход позволяет внедрить единые механизмы управления профессиональными рисками в организациях, расположенных на территории района, независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, активизировать ресурсы организаций внебюджетного сектора экономики и финансовые средства муниципального бюджета (в отношении подведомственных организаций), а также использовать средства Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Алтайскому краю.

2. Приоритеты социально-экономической политики в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи, показатели достижения целей и решения задач, ожидаемые конечные результаты, сроки и этапы реализации

2.1. Приоритеты политики в сфере реализации программы

Одной из целей стратегии социально-экономического развития муниципального образования Алейский район Алтайского края до 2035 года

является содействие сохранению и созданию новых рабочих мест, в том числе высокопроизводительных, отвечающих стандартам социальной ответственности и обеспечивающих эффективную занятость граждан. Достижение указанной цели предполагается через решение задачи повышение качества рабочих мест и трудовой жизни населения края путем создания целостной и эффективной системы управления качеством рабочих мест, включающей:

- развитие социального партнерства и социальной ответственности на рынке труда, повышение мотивации работодателей к улучшению качества рабочих мест;

- создание безопасных и комфортных условий трудовой деятельности.

Особо актуален вопрос совершенствования системы управления охраной труда, которая позволяет перейти от реагирования на уже произошедшие неблагоприятные события к реализации комплекса превентивных мер, направленных на сохранение здоровья работающего населения.

2.2. Цели и задачи программы

Целью программы является снижение уровня производственного травматизма в Алейском районе.

Достижение поставленной цели осуществляется посредством решения следующих задач:

- реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения;

- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

2.3. Конечные результаты реализации программы

В результате реализации программы ожидается:

- снижение показателя численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом до 0 человек;
- снижение показателя численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более до 3 человек;
- снижение показателя количества дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего до 35 дней;
- обеспечение ежегодного охвата обучением 100% руководителей и специалистов;
- увеличение удельного веса работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, в общем количестве работников, подлежащих прохождению периодических медицинских осмотров до 100%.

2.4. Сроки реализации программы

Реализация программы будет осуществляться в период с 2025 года по 2027 год. Этапы реализации программы не выделяются.

3. Обобщенный перечень программных мероприятий

Перечень программных мероприятий (приложение 2) систематизирован в соответствии с задачами программы.

Основным мероприятием по внедрению организационно-экономических механизмов управления профессиональными рисками в организациях является проведение специальной оценки условиям труда, в том числе за счет привлечения на эти цели финансовых средств работодателей внебюджетного сектора экономики.

Предусмотрено проведение специальной оценки условий труда, обеспечение по результатам такой оценки работников, занятых на работах с вредными условиями труда, средствами индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами.

Подготовка работников в области охраны труда является одним из важных направлений деятельности по профилактике производственного травматизма. В рамках данного направления работа будет проводиться с аккредитованными для этих целей учебными центрами.

Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда, в том числе проведение обучающих семинаров, районного конкурса на лучшую организацию по охране труда в организациях района направлены на формирование у работодателей и работников мотивации к безопасному труду.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансирование Программы осуществляется за счет средств районного бюджета и средств работодателей внебюджетного сектора экономики.

Общий объем финансирования мероприятий программы составляет 21147 тыс. рублей, из них:

средства районного бюджета - 3481 тыс. рублей, в том числе:

2025 год - 1235,0 тыс. рублей;

2026 год - 1077,0 тыс. рублей;

2027 год - 1169,0 тыс. рублей;

внебюджетные источники - 17550 тыс. рублей, в том числе:

2025 год - 5850,0 тыс. рублей;

2026 год - 5850,0 тыс. рублей;

2027 год - 5850,0 тыс. рублей.

Сводные финансовые затраты по направлениям программы приведены в приложении 3 муниципальной программе «Улучшения условий и охраны труда в Алейском районе» на 2025-2027 годы.

5. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы

В ходе реализации мероприятий Программы можно предположить возникновение следующих основных рисков, связанных с наличием объективных и субъективных факторов:

несоответствие результатов выполнения отдельных программных мероприятий их ожидаемой эффективности;

слабая координация деятельности исполнителей на различных стадиях осуществления Программы.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации Программы предусматривается:

создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности исполнителей;

проведение мониторинга выполнения программных мероприятий, регулярного анализа и при необходимости ежегодной корректировки индикаторов;

перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей, изменений во внешней среде.

6. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «муниципальная программа») и входящих в нее подпрограмм проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы);

соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы (подпрограммы);

степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы).

Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы) производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы (подпрограммы) и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m (S_i),$$

где:

Cel – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

S_i – оценка значения i -го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

\sum – сумма значений.

Оценка значения i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

$$S_i = (F_i/P_i)*100\%,$$

где:

F_i – фактическое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i – плановое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: $S_i = (P_i / F_i) * 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы (подпрограммы) по формуле:

$$Fin = K/ L*100\%,$$

где:

Fin – уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

K – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

L – плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период.

Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы (подпрограммы) производится по следующей формуле:

$$\text{Mer} = (1/n) * \sum_{j=1}^n (R_j * 100\%),$$

где:

Mer – оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

R_j – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j-го мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае не достижения непосредственного результата - как «0»;

n – количество мероприятий, включенных в муниципальную программу (подпрограмму);

∑ – сумма значений.

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (C_{el} + F_{in} + M_{er})/3,$$

где: O – комплексная оценка.

Реализация муниципальной программы может характеризоваться:

- высоким уровнем эффективности;
- средним уровнем эффективности;
- низким уровнем эффективности.

Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

7. Управление и контроль реализации Программы

Ответственным исполнителем Программы является Администрация Алейского района.

Ответственный исполнитель контролирует ход выполнения мероприятий участниками Программы;

Участники Программы:

обеспечивают выполнение мероприятий Программы;

анализируют ход выполнения мероприятий Программы,

вносят предложения по совершенствованию механизма реализации Программы;

представляют отчеты о целевом использовании средств в установленном порядке; формируют бюджетные заявки на финансирование объектов и мероприятий Программы;

предоставляют информацию о выполнении мероприятий Программы;

представляют в Комитет по экономике Администрации района сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации Программы;

подготавливает ежеквартальный и годовой отчеты о ходе выполнения Программы и представляет их в комитет по экономике Администрации района до 25-го числа месяца, следующего за отчетным.

Приложение 1
к муниципальной программе «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2025-2027 годы, утверждённой постановлением Администрации Алейского района от 25.10.2024 № 393

СВЕДЕНИЯ
об индикаторах муниципальной программы Алейского района
«Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2025 - 2027 годы и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Единица измерения	Значение по годам				
			год, предшествующий году разработки муниципальной программы (факт) 2023	год разработки муниципальной программы (оценка) 2024	годы реализации муниципальной программы		
					2025	2026	2027
муниципальная программа Алейского района «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2025 - 2027 годы							
1	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом	Человек	0	0	0	0	0
2	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более	Человек	5	1	2	2	2
3	Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего	Дней на одного пострадавшего	68,6	26	29	29	29
4	Охват обучением по охране труда руководителей и специалистов	%	100	100	100	100	100
5	Удельный вес работников, охваченных медицинскими осмотрами, в общем количестве работников, подлежащих	%	100	100	100	100	100

медосмотру						
------------	--	--	--	--	--	--

Приложение 2
к муниципальной программе «Улучшение условий и
охраны труда в Алейском районе» на 2025-2027 годы,
утверждённой постановлением Администрации
Алейского района от 25.10.2024 № 393

**ПЕРЕЧЕНЬ
МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В АЛЕЙСКОМ РАЙОНЕ»
НА 2025 - 2027 ГОДЫ**

Цель, задача, мероприятие	Срок реализации	Участник программы	Сумма расходов, тыс. рублей				Источники финансирования
			2025 год	2026 год	2027 год	Всего	
Цель: снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости	2025-2027 гг.	Администрация района, комитет по образованию, Работодатели района	7085,0	6927,0	7019,0	21031,0	Всего, в том числе
			1235,0	1077,0	1169,0	3481,0	районный бюджет
			5850,0	5850,0	5850,0	17550,0	средства работодателей
Задача 1. Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости рабочих местах	2025-2027 гг.	Комитет по образованию Работодатели района	4783,0	4551,0	4555,0	13899,0	Всего, в том числе
			433,0	201,0	205,0	839,0	районный бюджет
			4350,0	4350,0	4350,0	13050,0	средства работодателей
Мероприятие 1.1. Содействие проведению специальной оценки условий труда	2025-2027 гг.	Комитет по образованию Работодатели района	550,0	300,0	300,0	1150,0	Всего, в том числе
			250,0	0	0	250,0	районный бюджет

			300,0	300,0	300,0	900,0	средства работодателей
Мероприятие 1.2 Организация обучения по вопросам охраны труда руководителей и специалистов	2025-2027 гг.	Комитет по образованию Работодатели района	68,0	66,0	50,0	184,0	Всего, в том числе
			18,0	16,0	0	34,0	районный бюджет
			50,0	50,0	50,0	150,0	средства работодателей
Мероприятие 1.3 Организация обеспечения сертифицированными средствами индивидуальной защиты работников, занятых на работах с вредными факторами	2025-2027 гг.	Комитет по образованию Работодатели района	4165,0	4185,0	4205,0	12555,0	Всего, в том числе
			165,0	185,0	205,0	555,0	районный бюджет
			4000,0	4000,0	4000,0	12000,0	средства работодателей
Задача 2. Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения	2025-2027 гг.	Комитет по образованию Работодатели района	2281,0	2355,0	2443,0	7079,0	Всего, в том числе
			781,0	855,0	943,0	2579,0	районный бюджет
			1500,0	1500,0	1500,0	4500,0	средства работодателей
Мероприятие 2.1. Обеспечение проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников	2025-2027 гг.	Комитет по образованию Работодатели района	2196,0	2264,0	2340,0	6800,0	Всего, в том числе
			696,0	764,0	840,0	2300,0	районный бюджет
			1500,0	1500,0	1500,0	4500,0	средства работодателей
Мероприятие 2.2 Обеспечение проведения психиатрического освидетельствования	2025-2027 гг.	Комитет по образованию	85,0	91,0	103,0	279,0	Всего, в том числе
			85,0	91,0	103,0	279,0	районный бюджет
Задача 3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда	2025-2027 гг.	Администрация района	21,0	21,0	21,0	63,0	районный бюджет

Мероприятие 3.1 Проведение районного конкурса «Охрана труда глазами детей»	2025-2027 гг.	Администрация района	6,0	6,0	6,0	18,0	районный бюджет
Мероприятие 3.2 Проведение районного конкурса на лучшую организацию охраны труда в организациях района	2025-2027 гг.	Администрация района	15,0	15,0	15,0	45,0	районный бюджет

Приложение 3

к муниципальной программе «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2025-2027 годы, утверждённой постановлением Администрации Алейского района от 25.10.2024 № 393

**Объемы финансовых ресурсов,
необходимых для реализации муниципальной программы**

Источники и направления расходов	Сумма затрат, тыс. руб.			
	2025 г.	2026 г.	2027 г.	Всего
Всего финансовых затрат	7085,0	6927,0	7019,0	21031,0
в том числе				
федеральный бюджет	0	0	0	0
краевой бюджета	0	0	0	0
районный бюджет	1235,0	1077,0	1169,0	3481,0
внебюджетные источники	5850,0	5850,0	5850,0	17750,0