

АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕЙСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

20.01.2022

№ 33

г. Алейск

Об утверждении муниципальной программы «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы»

В соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент пожарной безопасности», в целях повышения безопасности населения Алейского района Алтайского края, а также снижения социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы».

2. Признать утратившим силу постановление Администрации Алейского района от 16.04.2021 №170 «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2021-2024 годы».

3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации Алейского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации района по оперативным вопросам, председателя комитета ЖКХ, транспорта, архитектуры и строительства Е.А. Половинкина.

Глава района

С.Я. Агаркова

Заместитель главы Администрации района по
оперативным вопросам, председатель комитета
ЖКХ, транспорта, архитектуры и строительства
_____ Е.А. Половинкин

Заместитель главы Администрации района по
финансово-экономическим вопросам,
председатель комитета по финансам, налоговой
и кредитной политике
_____ Г.В. Гранкина

Председатель комитета по экономике
_____ С.Ю. Уткина

Заместитель заведующего юридическим
отделом
_____ А.Н. Дубских

Утверждена
постановлением Администрации
района от 20.01. 2022 № 33

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы»

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы»

Ответственный исполнитель программы	Администрация Алейского района Алтайского края.
Соисполнители программы	Органы местного самоуправления поселений, 7 ПСО ГПС ФПС ГУ МЧС России по Алтайскому краю, ТО НД и ПР №9 ГУ МЧС России по Алтайскому краю
Участники программы	Органы местного самоуправления поселений, учреждения и организации различных форм собственности, общественные организации и объединения, население Алейского района.
Цели программы	Обеспечение и поддержание в высокой готовности сил и средств гражданской обороны муниципального образования Алейский район Алтайского края. Предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края.
Задачи программы	1. Создание и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны в муниципальном образовании Алейский район Алтайского края. 2. Подготовка населения Алейского района в области гражданской обороны.

	<p>3. Защита населения и территории Алейского района от ЧС.</p> <p>4. Обеспечение пожарной безопасности на территории Алейского района.</p> <p>5. Обеспечение безопасности людей на водных объектах Алейского района.</p>
Индикаторы и показатели программы	<p>1. Количество созданных запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны (по отношению к уровню 2021 года);</p> <p>2. Количество созданных уголков по гражданской обороне, учебно-консультационных пунктов (по отношению к уровню 2021 года);</p> <p>3. Количество населения, прошедшего обучение в области гражданской обороны (по отношению к уровню 2021 года);</p> <p>4. Количество чрезвычайных ситуаций (по отношению к уровню 2021 года);</p> <p>5. Снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2021 года);</p> <p>6. Снижение количества происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2021 года).</p>
Сроки и этапы реализации программы	2022 – 2025 годы (без деления на этапы).
Объемы и источники финансирования программы	<p>Общий объем финансирования Программы за счет средств районного бюджета составляет 280 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>в 2022 году – 70 тыс. рублей;</p> <p>в 2023 году – 70 тыс. рублей;</p> <p>в 2024 году - 70 тыс. рублей;</p> <p>в 2025 году - 70 тыс. рублей.</p> <p>Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.</p> <p>Объемы финансирования могут быть увеличены за счет привлечения субсидий из федерального и краевого бюджетов, выделяемых на финансирование мероприятий муниципальной программы.</p> <p>Финансирование Программы является расходным обязательством районного бюджета.</p>
Ожидаемые конечные результаты	1. Обновление и увеличение созданных запасов материально-технических, продовольственных,

реализации программы	<p>медицинских и иных средств в целях гражданской обороны не менее чем на 50%;</p> <p>2. Создание 19 учебно-консультационных пунктов и уголков по гражданской обороне с захватом 100 % населения Алейского района;</p> <p>3. Количество чрезвычайных ситуаций - не более 1 ед. в год;</p> <p>4. Снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2021 года) на 5 %;</p> <p>5. Снижение количества происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2021 года) на 10 %.</p>
----------------------	--

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Важнейшую роль в последнее время приобретают вопросы ведения гражданской обороны. В то же время финансирование указанных мероприятий до настоящего времени было недостаточным. В результате этого участились случаи возникновения аварийных и чрезвычайных ситуаций, не редко связанные с гибелью и травматизмом людей, население района не обеспечено в должном объеме средствами индивидуальной защиты, что снижает уровень защиты от опасностей, возникающих от ведения военных действий.

В современных условиях негативные факторы ЧС техногенного и природного характера представляют одну из наиболее реальных угроз для устойчивого и безопасного развития муниципального образования Алейский район Алтайского края и повышения качества жизни населения.

Муниципальная программа направлена на повышение уровня защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, выполнение задач по спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций.

В последнее время наметилась тенденция роста количества опасных природных явлений, а также крупных техногенных аварий и катастроф. В такие условия необходимо повышать эффективность как предупредительных мер по недопущению возникновения чрезвычайных ситуаций, так и мероприятий по ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций.

Для муниципального образования Алейский район Алтайского края важное значение имеет снижение:

- общего количества чрезвычайных ситуаций;
- природных и техногенных пожаров;
- количества происшествий на водных объектах.

За 2021 год на территории муниципального образования Алейский район Алтайского края ЧС не регистрировалось, погибло 0 человек,

травмировано 0 человек. На 169 пожарах погиб 1 человек, травмировано 3 человека. На водных объектах погибло 0 человек, в том числе 0 детей.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы сформулированы с учетом целей и задач, представленных в следующих стратегических документах:

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 20.12.2016 №696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»

закон Алтайского края от 06.09.2021 № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года»;

закон Алтайского края от 03.04.2015 № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае».

В рамках исполнения полномочий органов местного самоуправления, установленных указанными нормативно-правовыми актами, с учетом направлений развития муниципального образования Алейский район Алтайского края, определенных стратегией социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года, утвержденной законом Алтайского края от 06.09.2021 № 86-ЗС (далее – «Стратегия»), приоритетными направлениями муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы являются совершенствование и развитие гражданской обороны на территории муниципального образования Алейский район:

а) в области защиты населения и территорий от ЧС:

внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

повышение уровня защиты населения от ЧС и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ.

б) в области обеспечения пожарной безопасности:

обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

обеспечение эффективного функционирования и развития

добровольной пожарной охраны.

в) в области обеспечения безопасности людей на водных объектах: уменьшение количества погибших граждан на водных объектах.

Сведения об индикаторах муниципальной программы и их значениях приведены в приложении 1.

3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Муниципальная программа включает мероприятия, реализуемые в рамках наиболее актуальных и перспективных направлений в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий муниципального образования Алейский район Алтайского края от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении 2.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств районного бюджета.

Финансирование из районного бюджета необходимых затрат на реализацию муниципальной программы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований на очередной финансовый год.

Сводная информация об объемах финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, приведена в приложении 3.

5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

При реализации настоящей муниципальной программы необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные, операционные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей муниципальной программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации муниципальной программы существенными являются следующие риски:

нормативно-правовые, организационные и управленческие риски - непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на реализацию мероприятий муниципальной программы, недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках муниципальной программы, недостаточная подготовка управленческих кадров,

неадекватность системы мониторинга реализации муниципальной программы, отставание от сроков реализации программных мероприятий.

Устранение (минимизация) рисков связано с качеством реализации муниципальной программы, обеспечением мониторинга ее осуществления и оперативного внесения необходимых изменений;

макроэкономические риски связаны с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста экономики, уровня инвестиционной активности, высокой инфляцией, кризисом банковской системы. Реализация данных рисков может вызвать необоснованный рост стоимости работ и услуг в различных сферах деятельности, снизить их доступность и сократить объем инвестиций в муниципальную программу;

финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным уровнем финансирования из средств краевого бюджета, бюджета района, секвестрованием бюджетных расходов на установленные сферы деятельности. Вероятность возникновения финансовых рисков в значительной степени связана с макроэкономическими рисками. Однако, учитывая практику программного бюджетирования, охватывающего среднесрочную перспективу, данные риски можно оценить, как умеренные. Управление рисками реализации муниципальной программы должно соответствовать поставленным задачам и осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в ее реализации.

Методика оценки эффективности муниципальной программы приведена в приложении 4.

Приложение 1
к муниципальной программе «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы»

СВЕДЕНИЯ

об индикаторах муниципальной программы «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы» и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Единица измерения	2021 год	Значение по годам реализации государственной программы			
				2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	8	8
1	Количество созданных запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны (по отношению к уровню 2021 года)	тонн	0,5	1,0	1,2	1,6	2,0
2	Количество созданных уголков по гражданской обороне, учебно-консультационных пунктов (по отношению к уровню 2021 года)	штук	19	22	26	30	38
3	Количество населения прошедшего обучение в области гражданской обороны (по отношению к уровню 2021 года)	тыс. чел.	6	8	10	11	13
4	Количество чрезвычайных ситуаций	единиц	1	0	0	0	0
5	Снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2021 года)	%	169	159	135	127	121
6	Снижение количества происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2021 года)	%	0	0	0	0	0

Приложение 2

к муниципальной программе «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 202-2025 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ

муниципальной программы «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы»

№ п/п	Цели, задачи мероприятия	Сроки реализации	Расходы на реализацию программы, тыс. руб.					Источники финансирования	Исполнитель
			2022	2023	2024	2025	Всего		
1	Цель: Развитие гражданской обороны и предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края.	2022-2025	70,0	70,0	70,0	70,0	280	Районный бюджет	
2	Задача 1. Создание и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны в муниципальном образовании Алейский район.	2022-2025	10,0	10,0	10,0	10,0	40,0	Районный бюджет	Администрация района
3	Мероприятие 1.1. Освежение запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны	2022-2025	10,0	10,0	10,0	10,0	40,0	Районный бюджет	
4	Задача 2. Подготовка населения Алейского района в области гражданской обороны.	2022-2025	10,0	10,0	10,0	10,0	40,0	Районный бюджет	Администрация района
5	Мероприятие 2.1. Содержание и организация работы учебно-консультационных пунктов по ГО	2022-2025	10,0	10,0	10,0	10,0	40,0	Районный бюджет	

6	Задача 3. Защита населения и территории муниципального образования Алейский район Алтайского края от ЧС.	2022-2025	40,0	30,0	30,0	30,0	130,0	Районный бюджет	Администрация района
7	Мероприятие 3.1. Развитие ЕДДС муниципального образования	2022-2025	10,0	5,0	5,0	5,0	25,0	Районный бюджет	
8	Мероприятие 3.2. Оснащение ПВР необходимым оборудованием	2022-2025	5,0	5,0	5,0	5,0	20,0	Районный бюджет	
9	Мероприятие 3.3. Предупреждение чрезвычайных ситуаций в период весеннего половодья	2022-2025	25,0	20,0	20,0	20,0	85,0	Районный бюджет	Администрация района
10	Задача 4. Обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования Алейский район Алтайского края.	2022-2025	5,0	15,0	15,0	15,0	50,0	Районный бюджет	Администрация района
11	Мероприятие 4.1. Модернизация и развитие наружного противопожарного водоснабжения	2022-2025	0	10,0	10,0	10,0	30,0	Районный бюджет	
12	Мероприятие 4.2. Проведение мероприятий по противопожарной агитации и пропаганде	2022-2025	5,0	5,0	5,0	5,0	20,0	Районный бюджет	
13	Задача 5. Обеспечение безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края.	2022-2025	5,0	5,0	5,0	5,0	20,0	Районный бюджет	Администрация района
14	Мероприятие 5.2 Организация крещенской купели	2022-2025	5,0	5,0	5,0	5,0	20,0	Районный бюджет	

Приложение 3
к муниципальной программе «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы»

ОБЪЕМ

финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы»

Источники финансирования муниципальной программы	Сумма расходов на реализацию муниципальной программы, тыс. руб				
	2022 г	2023 г	2024 г	2025 г	Всего:
Федеральный бюджет	0	0	0	0	0
Краевой бюджет	0	0	0	0	0
Районный бюджет	70,0	70,0	70,0	70,0	280,0
ВСЕГО:	70,0	70,0	70,0	70,0	280,0

Приложение 4
к муниципальной программе «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы»

МЕТОДИКА

оценки эффективности муниципальной программы

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе оценок по трем критериям:

- степени достижения целей и решения задач муниципальной программы;
- соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств районного бюджета муниципальной программы;
- степени реализации мероприятий программы.

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m (Si),$$

где:

Cel - оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

Sj - оценка значения i-го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m - число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

Z - сумма значений.

Оценка значения i-го индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

$$Sj = (Fj/Pj) * 100\%,$$

где:

Fj - фактическое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы;

Pi - плановое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: $Sj = (Pj / Fj) * 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств районного бюджета муниципальной программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы (подпрограммы) по формуле:

$$Fin = K/L * 100\%,$$

где:

Fin - уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы;

K - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

L - плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы (подпрограммы) производится по следующей формуле:

$$M_{ег} = \frac{1}{n} * \sum_{j=1}^n (R_j * 100\%),$$

где:

M_{ег} - оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

R_j - показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j-го мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n - количество мероприятий, включенных в муниципальную программу (подпрограмму);

∑ - сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее - «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (C_{el} + Fin + M_{ег})/3,$$

где: O - комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться: высоким уровнем эффективности; средним уровнем эффективности; низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.