

АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕЙСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.03.2022

№ 155

г. Алейск

Об утверждении положения о спасательных
службах Алейского района Алтайского края

В соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Указом Губернатора Алтайского края от 29.02.2016 № 15 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Алтайском крае», постановлением Правительства Алтайского края от 20.02.2018 № 64 «О силах гражданской обороны Алтайского края», приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», в целях совершенствования и повышения эффективности гражданской обороны на территории Алейского района Алтайского края, выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время, а также при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов на территории Алейского района Алтайского края, руководствуясь Уставом муниципального образования Алейский район Алтайского края, п о с т а н о в л я ю:

1. Создать на территории Алейского района Алтайского края спасательные службы.

2. Утвердить положение о спасательных службах Алейского района Алтайского края (приложение № 1).

3. Рекомендовать руководителям спасательных служб Алейского района Алтайского края:

3.1. Обеспечить создание спасательных служб и поддерживать их в постоянной готовности к действиям по предназначению.

3.2. Сформировать органы управления спасательных служб.

3.3. Разработать Положения о соответствующих спасательных службах и разработать План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3.4. При разработке и утверждении организационно-распорядительных документов, определяющих структуру, задачи и функции спасательных служб, руководствоваться Методическими рекомендациями МЧС России.

3.5. Ежегодно до 1 ноября представлять уточненные сведения о численности и оснащении спасательных служб Алейского района и организаций, учреждений и предприятий, создающих спасательные службы в отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации Алейского района Алтайского края.

4. Отделу по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации Алейского района Алтайского края оказать методическую помощь штабам спасательных служб Алейского района Алтайского края в разработке планов обеспечения мероприятий гражданской обороны.

5. Руководителям организаций, учреждений и предприятий, независимо от форм

собственности и ведомственной принадлежности, находящимся на территории Алейского района Алтайского края, своими приказами, в зависимости от наличия базы и местных условий, создать объектовые спасательные службы и назначить руководителей спасательных служб.

6. Настоящее постановление разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Алейского района Алтайского края.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации района по оперативным вопросам, председателя комитета ЖКХ, транспорта, архитектуры и строительства Е.А. Половинкина.

Глава района

С.Я. Агаркова

Заместитель заведующего
юридическим отделом
_____ А.Н. Дубских

Ю.И. Белущенко
66308

Положение о спасательных службах Алейского района Алтайского края

Настоящее Положение о спасательных службах (далее - Положение) Алейского района Алтайского края, разработано во исполнение Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановления Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Указа Губернатора Алтайского края от 29.02.2016 № 15 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Алтайском крае», постановления Правительства Алтайского края от 20.02.2018 № 64 «Об утверждении положения о силах гражданской обороны Алтайского края», приказа МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» и определяет их предназначение, задачи, состав, порядок создания и применения спасательных служб Алейского района.

1. Общие положения

1. Спасательные службы - это нештатные организационно-технические объединения органов управления, сил и средств гражданской обороны предприятий, учреждений, организаций и их структурные подразделения, обладающие сходным профилем деятельности и способные, независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), к совместному проведению конкретного вида работ, специальных мероприятий гражданской обороны, как в мирное время, так и в военное время.

2. Спасательные службы предназначены для проведения мероприятий по гражданской обороне на территории Алейского района Алтайского края, включая подготовку необходимых сил и средств и обеспечение действий нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Личный состав спасательных служб комплектуется за счет численности работников органов и организаций, продолжающих работу в период мобилизации и в военное время.

В состав спасательных служб могут быть зачислены граждане Российской Федерации: мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины в возрасте от 18 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов 1, 2 и 3 группы, беременных женщин и женщин имеющих детей в возрасте до 3 лет.

4. Подготовка и обучение личного состава спасательных служб осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, нормативно-методическими документами органов и организаций, создающих спасательные службы.

5. Общими задачами спасательных служб являются:

- планирование и контроль за выполнением специальных мероприятий гражданской обороны в соответствии с профилем службы;

- контроль за созданием и подготовкой в организациях, входящих в состав спасательной службы нештатных формирований обеспечения мероприятий гражданской

обороны (далее - НФГО);

- подготовка необходимых сил и средств к выполнению специальных и других мероприятий гражданской обороны;
- управление подчиненными органами управления и силами, их всестороннее обеспечение в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- организация и поддержание взаимодействия с органами управления гражданской обороной Алтайского края, с другими спасательными службами, с органами военного командования;
- руководство рассредоточением сил и средств спасательных служб, эвакуационными мероприятиями и мероприятиями по повышению устойчивости функционирования организаций, учреждений или предприятий, на базе которых они созданы;
- ведение учета сил и средств, входящих в состав спасательных служб и привлекаемых к выполнению решаемых ими задач, обеспечение их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;
- участие в поддержании в готовности пунктов управления;
- планирование и организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

Спасательные службы решают вышеперечисленные задачи на всех этапах деятельности гражданской обороны, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Алейского района.

6. Спасательные службы Алейского района и объектовые спасательные службы в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами Российской Федерации, нормативно-правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Алтайского края и органов местного самоуправления в области гражданской обороны, настоящим Положением, а также собственными положениями.

7. К основным специальным видам обеспечения мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера относятся:

- обеспечение связи и оповещения;
- противопожарное обеспечение;
- обеспечение охраны общественного порядка;
- медицинское обеспечение;
- коммунально-техническое обеспечение;
- обеспечение защиты сельскохозяйственных животных и растений.

8. Задачи и структура каждой спасательной службы определяются Положением конкретной спасательной службы.

2. Порядок создания спасательных служб

2.1. Спасательные службы создаются:

- на территориальном (муниципальном) уровне - в Алейском районе, постановлением Администрации Алейского района;
- на объектовом уровне (в организациях, учреждениях и на предприятиях) - распоряжением или приказом руководителя предприятия (организации).

2.2. Руководителем спасательной службы Алейского района является заместитель соответствующего главы Администрации Алейского района по оперативным вопросам, спасательной службы организации - руководитель (заместитель) специализированной (профильной) организации, учреждения или предприятия, на базе которого создается служба.

2.3. Руководитель спасательной службы:

- определяет организации, в которых создаются формирования, входящие в состав службы;
- определяет, по согласованию с организациями виды, количество и численность создаваемых формирований;
- осуществляет общее руководство деятельностью создаваемых службами

формирований в целях выполнения задач, указанных в пункте 7 настоящего Положения;

– разрабатывает штаты и таблицы оснащения формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

2.4. Положение о конкретной спасательной службе Алейского района разрабатывается руководителем данной спасательной службы, согласовывается с отделом по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации Алейского района, руководителем соответствующей спасательной службы Алтайского края и утверждается главой Алейского района.

2.5. Для обеспечения функционирования спасательной службы создаются штабы спасательных служб, которые могут состоять из отделов, отделений и групп.

2.6. Заместители руководителей спасательных служб и начальники штабов спасательных служб назначаются распоряжениями (приказами) руководителей соответствующих спасательных служб.

2.7. Состав штабов спасательных служб, перечень и состав НФГО, входящих в состав спасательных служб, определяются приказами руководителей соответствующих спасательных служб.

2.8. Руководящий состав штабов спасательной службы разрабатывает необходимые организационно-плановые документы, осуществляет методическое руководство подготовкой органов управления, сил и средств организаций, включаемых в соответствующую спасательную службу.

2.9. Организационно-штатная структура спасательных служб и включаемых в их состав органов управления и формирований организации, учреждений или предприятий, порядок разработки штатов и таблицей, комплектования личным составом, нормы и порядок оснащения техникой и материально-техническими средствами разрабатываются согласно методическим рекомендациям МЧС России.

3. Руководство спасательными службами

3.1. Общее руководство силами спасательных служб в ходе проведения аварийно-спасательных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляет Руководитель гражданской обороны - глава Алейского района, координацию и контроль деятельности сил спасательных служб – отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации Алейского района.

3.2. Непосредственное руководство спасательными службами осуществляют начальники этих служб.

4. Основные задачи спасательных служб

4.1. Основными задачами спасательных служб являются:

– поддержание в постоянной готовности органов управления, сил и средств спасательных служб к проведению специальных и других мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по направлению деятельности служб;

– участие в разработке плана гражданской обороны муниципального района, планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

– обеспечение деятельности формирований в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

– организация взаимодействия с другими спасательными службами, соответствующими органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;

– учет сил и средств, входящих в состав спасательных служб организаций, их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;

– участие в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, а также чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими актами.

4.2. Специальными задачами спасательных служб в соответствии с профилем их

деятельности являются:

- охрана общественного порядка - обеспечение охраны общественного порядка при проведении мероприятий гражданской обороны согласно плану гражданской обороны Алейского района Алтайского, при проведении аварийно - спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР);

- коммунально-техническая - коммунально-техническое обеспечение при проведении мероприятий гражданской обороны, согласно плану гражданской обороны Алейского района Алтайского края, при проведении АСДНР и осуществление мероприятий по повышению устойчивости работы сооружений и сетей коммунального хозяйства, ликвидация аварий на них, обеспечение водой сил гражданской обороны, организация и осуществление санитарной обработки населения, специальной обработки техники, зданий, сооружений и обеззараживания территорий;

- торговли и питания - организация снабжения продовольственными и непродовольственными товарами (при необходимости нормированную);

- связи и оповещения - организация своевременного оповещения населения по сигналам гражданской обороны при проведении мероприятий гражданской обороны, согласно плану гражданской обороны Алейского района Алтайского края, при проведении АСДНР и обеспечение органов управления гражданской обороны связью с подчиненными и взаимодействующими силами по существующим каналам и системам связи, ведение аварийно-восстановительных и ремонтных работ на линиях и сооружениях связи, организация эксплуатационно-технического обслуживания стационарных средств связи и оповещения, поддержание их в постоянной готовности;

- медицинская - медицинское обеспечение мероприятий гражданской обороны, согласно плану гражданской обороны Алейского района Алтайского края, при проведении АСДНР организация и проведение комплекса лечебноэвакуационных мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья населения, своевременное оказание медицинской помощи пострадавшим и больным гражданам и их лечение в целях возвращения к трудовой деятельности, снижения инвалидности и смертности;

- защиты сельскохозяйственных животных и растений - обеспечение защиты животных и растений при проведении мероприятий гражданской обороны, согласно плану гражданской обороны Алейского района Алтайского края, проведение мероприятий по защите растений и кормов, обеззараживание посевов и пастбищ, сельскохозяйственных животных, осуществление ветеринарной разведки, ветеринарной обработки, лечение пораженных животных и обеззараживание продукции животноводства;

- дорожная - поддержание автомобильных дорог на территории района в проезжем состоянии, проведение ремонта и восстановления дорог и мостов, обеспечение строительными материалами дорожно-мостовых работ, участие в организации пропуска воинских колонн, сил и средств гражданской обороны, эвакуируемого населения по автомобильным дорогам, организация оснащения дорожных формирований гражданской обороны соответствующими типами автотракторной, дорожно-строительной и другими видами техники и оборудования, организация создания резервов дорожно-строительных материалов, конструкций и других материальных средств, необходимых для проведения дорожно-восстановительных работ;

- противопожарная - организация создания, планирования, применения необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовку в области гражданской обороны, организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время, организация тушения пожаров в жилой застройке в военное время, разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, организация учета аттестованных пожарных, пожарно-спасательных, общественных объединений, имеющих уставные задачи по тушению пожаров, определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств различных ведомств и организаций в интересах гражданской обороны, а также организация всестороннего обеспечения их действий, организация взаимодействия сил гражданской обороны с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также специальными формированиями,

создаваемыми в военное время, в пределах своих полномочий осуществлять в установленном порядке надзор за выполнением органами местного самоуправления, организациями и гражданами требований по противопожарной безопасности, осуществлять сбор и обработку информации в области обеспечения пожарной безопасности, осуществлять организационные и методические руководства при решении вопросов накопления, хранения и использования для нужд гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

4.3. Для выполнения мероприятия по гражданской обороне на территории Алейского района создаются следующие спасательные службы:

- коммунально-техническая служба;
- служба связи и оповещения;
- медицинская служба;
- служба охраны общественного порядка;
- служба торговли и питания;
- противопожарная служба;
- служба по светомаскировке;
- дорожная служба;
- служба защиты сельскохозяйственных животных и растений.

5. Функции спасательных служб

5.1. Коммунально-техническая спасательная служба создается на базе организаций жилищно-коммунального хозяйства и организаций по газификации, тепло-водоснабжению, водоотведению, и предназначена для осуществления мероприятий по повышению устойчивости работы сооружений и сетей коммунального хозяйства, ликвидации аварий на них, контроль за проведением мероприятий по защите источников хозяйственно-питьевого водоснабжения, обеспечение водой населения и сил гражданской обороны, обеспечение устойчивой работы энергосетей в условиях войны, ликвидации аварий на энергетических сооружениях и сетях, работы автономных источников электроэнергии и энергообеспечения при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения.

5.2. Спасательная служба оповещения и связи создаются на базе муниципальных, ведомственных организаций связи всех видов, для обеспечения своевременного оповещения населения, руководителей и работников объектов, сотрудников администраций сельских поселений Алейского района и их руководящего состава для принятия решений при угрозе чрезвычайной ситуации, для организации устойчивой связи и поддержанию её в постоянной готовности к работе в зонах стихийных бедствий и при выполнении мероприятий гражданской обороны (ГО).

5.3. Медицинская спасательная служба создается на базе учреждений и организаций здравоохранения, предназначена для осуществления медицинских мероприятий гражданской обороны, направленных на сохранение здоровья населения, личного состава сил гражданской обороны, своевременное оказание медицинской помощи пострадавшим, пораженным и больным в целях их быстрейшего возвращения к трудовой деятельности, максимального снижения инвалидности и смертности, предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, проведения противозидемических и санитарно-гигиенических мероприятий в очагах заражения (загрязнения), на маршрутах эвакуаций и ввода сил гражданской обороны.

5.4. Спасательная служба охраны общественного порядка в очагах поражения, местах сосредоточения людей и транспорта, маршрутах их движения, на объектах работ в районах размещения, а также на пунктах сбора, маршрутах вывода рабочих, служащих и населения в загородную зону и выдвигения сил ГО в очаги поражения (заражения), охраны собственности и организации комендантской службы.

5.5. Служба торговли и питания - создаётся на базе организаций торговли, независимо от их форм собственности, для организации и проведение мероприятий, направленных на обеспечение продовольствием и промышленными товарами первой необходимости населения и личного состава аварийно-спасательных формирований в зонах чрезвычайных ситуаций, организации проведения мероприятий по защите запасов продовольствия и

промышленных товаров первой необходимости, обеспечение питанием личного состава формирований, работающего в очагах поражения, а также обеспечение остального населения продовольственными и промышленными товарами.

5.6. Служба защиты сельскохозяйственных животных и растений создается на базе органов и организаций, занимающихся сельскохозяйственным производством, для обеспечения устойчивой работы сельскохозяйственного производства в военное время, путем проведения мероприятий по защите сельскохозяйственных животных, растений, источников воды и кормов. Осуществляет ветеринарную и фитопатологическую разведку, ветеринарную обработку, лечение животных, обеззараживание посевов, пастбищ, продукции животноводства и растениеводства.

5.7. Противопожарная служба создается на базе органов и подразделений пожарной охраны;

5.8. Дорожная служба создается на базе органов и подразделений, осуществляющих ремонт, восстановление, строительство и техническое обслуживание автомобильных дорог.

5.9. Служба по светомаскировке создается на базе управления и предприятий энергетики и электрификации.

6. Управление спасательными службами и организация их деятельности

6.1. Управление спасательными службами заключается в осуществлении постоянного руководства со стороны руководителя спасательной службы и его штаба деятельностью формирований спасательной службы, в обеспечении их готовности, в организации взаимодействия между сходными по профилю деятельности организациями, входящими в соответствующую службу, в направлении их усилий на своевременное и успешное выполнение поставленных задач.

6.2. Основой управления спасательными службами являются решения руководителей спасательных служб и вышестоящих руководителей гражданской обороны по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны соответствующего уровня, отраженные в планах обеспечения мероприятий гражданской обороны.

6.3. Контроль за деятельностью и готовностью спасательных служб осуществляет глава Алейского района, через отдел по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации Алейского района.

6.4. Планирование обеспечения мероприятий гражданской обороны спасательными службами осуществляется на основе Плана гражданской обороны и защиты населения Алейского района и планов гражданской обороны организаций, учреждений и предприятий.

6.5. Планы обеспечения мероприятий гражданской обороны спасательных служб, определяющие организацию и порядок выполнения ими специальных мероприятий гражданской обороны при приведении их в готовность, разрабатываются руководителями спасательных служб, в соответствии с требованиями наставлений и указаний соответствующих министерств, ведомств Российской Федерации, а также в соответствии с требованиями методических указаний и рекомендаций МЧС России.

6.6. Планы обеспечения мероприятий гражданской обороны спасательных служб подписываются руководителем соответствующей спасательной службы, согласовываются с отделом по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации Алейского района и утверждаются главой Алейского района.

6.7. Планы спасательных служб Алейского района разрабатываются в 2-х экземплярах и находятся:

- 1-й экземпляр - в штабе службы;

- 2-й экземпляр - в отделе по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации Алейского района.

6.8. Корректировка планов проводится ежегодно по состоянию на 01 января очередного года в срок до 01 февраля.

6.9. Планы обеспечения мероприятий гражданской обороны спасательных служб вводятся в действие соответствующими руководителями спасательных служб в установленном порядке.

6.10. Организация работы штабов спасательных служб, порядок и сроки представления оперативных донесений в вышестоящие спасательные службы

соответствующих министерств, ведомств Российской Федерации, организация взаимодействия с другими спасательными службами, определяются соответствующими наставлениями и специальными указаниями министерств, ведомств и органов управления гражданской обороны.

7. Ответственность за готовность спасательных служб к решению поставленных задач

7.1. Ответственность за готовность органов управления, сил и средств, включаемых в состав спасательных служб, несут руководители спасательных служб, а также руководители организаций, учреждений и предприятий, на базе которых созданы формирования спасательной службы (формирования, входящие в состав спасательных служб).

7.2. При переходе права собственности организаций, учреждений или предприятий, и дальнейшем сохранении профиля их деятельности обязанности по созданию спасательных служб закрепляются за правопреемником имущественных прав и обязанностей организации, учреждения или предприятия, на основе соответствующего договора.

7.3. Должностные и юридические лица, виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении устанавливаемых настоящим Положением и иными нормативными правовыми документами требований к созданию и обеспечению деятельности спасательных служб, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

8. Порядок комплектования, материально-технического и финансового обеспечения спасательных служб

8.1. Комплектование спасательных служб личным составом, оснащение техникой и материально-техническими средствами формирований гражданской обороны осуществляются соответствующими руководителями гражданской обороны и руководителями спасательных служб за счёт организаций, учреждений или предприятий, на базе которых создаются эти формирования.

8.2. Обеспечение служб автомобильным транспортом, дорожно-строительной и подъёмно-транспортной техникой производится за счёт ресурсов, не подлежащих передаче Вооруженным Силам РФ в военное время.

8.3. Финансирование специальных мероприятий гражданской обороны, включая подготовку и оснащение спасательных служб, осуществляется соответственно:

- на местном уровне - за счёт средств местного бюджета в пределах средств, предусмотренных на финансирование гражданской обороны, в том числе и за счёт межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий Алейскому району;

- на объектовом уровне - за счёт средств организаций, учреждений или предприятий, на базе которых создаются эти формирования.