

АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕЙСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.10.2023

г. Алейск

№ 560

Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований Алейского района» на 2024 -2026 годы

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, ст. 50 Устава муниципального образования Алейский район Алтайского края, постановлением Администрации Алейского района от 07.07.2021 № 297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района», постановлено:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований Алейского района» на 2024-2026 годы.
2. Настоящее постановление опубликовать на официальном сайте Администрации Алейского района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации по оперативным вопросам, председателя комитета ЖКХ, транспорта, архитектуры и строительства Администрации района Е. А. Поповинкина.

Заместитель главы Администрации района,
председатель комитета по образованию

Т.Н. Часовских



В.В. Алистратов
66312

Муниципальная программа
«Обеспечение документами территориального планирования
муниципальных образований Алейского района»
на 2024-2026 годы

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«Обеспечение документами территориального планирования
муниципальных образований Алейского района»
на 2024-2026 годы

Ответственный исполнитель Программы	Отдел архитектуры и строительства комитета ЖКХ, транспорта, архитектуры и строительства Администрации района
Сополнительные Программы	Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Алейского района
Участники Программы	Органы Администрации Алейского района Алтайского края, Администрации сельсоветов Алтайского края, Администрация сельского района
Цель Программы	Устойчивое территориальное развитие Алейского района Алтайского края посредством совершенствования системы расселения, застройки, благоустройства сельских поселений, их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.
Задачи Программы	Подготовка документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований; обеспечение устойчивого развития территорий района на основе территориального планирования и градостроительного зонирования.
Индикаторы и показатели Программы	Количество разработанных генеральных планов: в 2024 г. – 2; в 2025 г. – 2; в 2026 г. – 0. Количество актуализированных ПЗЗ: в 2024 г. – 2; в 2025 г. – 2; в 2026 г. – 0. Количество актуализированного СТП МО Алейский район Алтайского края: в 2024 г. – 0; в 2025 г. – 0; в 2026 г. – 1.
Сроки и этапы реализации Программы	2024-2026 годы без деления на этапы
Объемы финансирования Программы (тыс. руб.)	При реализации настоящей Программы предусматривается привлечь средства местных бюджетов, а также субсидии из федерального и краевого бюджетов. Общий объем финансирования в 2024 - 2026 годах составит 5000, 0 тыс. рублей; 2024 год - 1700,0 тыс. рублей; 2025 год - 2400,0 тыс. рублей; 2026 год - 900,0 тыс. рублей; Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению исходя из возможностей районного

Ожидаемые результаты Программы	конечные реализации	бюджета.
	Обеспечение территории Алейского района Алтайского края документами территориального планирования, в том числе: генеральными планами сельских поселений. Привлечение инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, и как следствие, повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований района не менее 6590,0 тыс. руб.	

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации территориальное планирование является основным средством планирования развития территории Алтайского района Алтайского края, используемым для установления функциональных зон, зон планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд, зон с особыми условиями использования территорий.

Устойчивость развития территорий достигается долгосрочным прогнозированием, которое осуществляется посредством разработки документов территориального планирования с учетом государственных, общественных интересов.

Система предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации документов территориального планирования Алтайского района Алтайского края и муниципальных образований Алтайского района включает в себя:

схему территориального планирования муниципального образования Алтайский район Алтайского края;
генеральные планы муниципальных образований Алтайского, Боровского, Заветильиневского, Большепанюшевского, Безоголовского, Совхозного, Урюпинского, Чапаевского сельсоветов Алтайского района Алтайского края;

правила землепользования и застройки муниципальных образований 19 сельсоветов Алтайского района Алтайского края.

Территориальное планирование Алтайского района Алтайского края осуществляется на основе схемы территориального планирования муниципального образования Алтайский район Алтайского края, разработанной в 2009 году и утвержденной постановлением Администрации Алтайского района от 17.02.2010 № 12.

Территориальное развитие сельских поселений Алтайского района осуществляется на основе генеральных планов.

Неудовлетворительно складывается обстановка с разработкой генеральных планов сельских поселений.

Обеспеченность генеральными планами сельских поселений составляет 42,1 % от их общего количества муниципальных образований.

Обеспеченность правилами землепользования и застройки сельских поселений составляет 100% от их общего количества муниципальных образований.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, органами местного самоуправления с 1 июня 2014 года не допускается принятие решений о резервировании земель, об изъятии, в том числе путем выкупа земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель из одной категории в другую при отсутствии документов

территориального планирования, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Таким образом, при отсутствии документов территориального планирования Алтайского района Алтайского края невозможно развитие социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства района.

Согласно статье 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации с 1 июня 2014 года не допускается выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства при отсутствии правил землепользования и застройки, подготовка которых осуществляется с учетом документов о территориальном планировании.

Правила землепользования и застройки являются необходимыми нормативным правовым актом, в составе которого разрабатываются карты градостроительного зонирования, градостроительные регламенты территорий поселений.

Кроме того, Правила землепользования и застройки устанавливают виды разрешенного использования объектов недвижимости путем перечисления всех действий, которые можно совершать на земельных участках.

2. Приоритеты социально-экономической политики в сфере реализации муниципальной программы

В целях решения задач по стимулированию жилищного строительства проводится градостроительная политика, направленная на разработку документов территориального планирования, обеспечение предложения земельных участков для массового строительства.

Согласно требованиям градостроительного законодательства с июля 2014 года наличие документов территориального планирования и правил землепользования и застройки будет являться необходимым условием для управления территорией.

Таким образом, приоритетной задачей в этой сфере становится завершение разработки документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Упрощение процедур получения разрешений на строительство и необходимых согласований, обеспечение земельных участков инженерно-коммунальной инфраструктурой - все эти меры направлены на сокращение времени и затрат на строительство объектов.

Основными факторами, сдерживающими темпы строительства жилья на территории Алтайского района, являются:

Отсутствие документов территориального планирования, сдерживающие обеспечение предложения земельных участков для массового строительства.

Данные обстоятельства подтверждают обоснованность и необходимость решения изложенных проблем программно-целевым методом.

3. Цели и задачи Программы

Целью Программы является устойчивое территориальное развитие района посредством совершенствования системы расселения, застройки, благоустройства сельских поселений, их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

Основными задачами Программы являются:

подготовка документов территориального планирования и градостроительного зонирования района;
обеспечение устойчивого развития территорий Алейского района на основе территориального планирования и градостроительного зонирования.

4. Описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов её реализации

Мероприятия Программы реализуются с 1 января 2024 года по 31 декабря 2026 года. Разработка документов территориального планирования позволит создать устойчивую и прозрачную систему управления территориями с развитием Алейского района Алтайского края в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Определение сферы взаимных интересов сельских поселений в сфере градостроительной деятельности.

Определение территорий развития селитебных, промышленных, ландшафтно-рекреационных зон, инженерной, транспортной инфраструктуры муниципального значения.

Установление градостроительных требований к сохранению объектов историко-культурного наследия и особо охраняемых природных территорий, экологическому и санитарному благополучию, защите территорий от неблагоприятных воздействий природного и техногенного характера.

Создание прозрачного механизма предоставления земельных участков для строительства.

В результате реализации программы к 2026 году предполагается разработка документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территорий муниципальных образований Алейского района.

Предполагаемые результаты отражаются в выполнении целевых индикаторов (приложение №1).

5. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы.

Выполнение задач программы обеспечивается путем реализации программных мероприятий (приложение №2).

Реализация системы мероприятий Программы осуществляется по следующим направлениям:

- нормативное, правовое обеспечение реализации Программы;
 - финансовое обеспечение программы;
 - разработка градостроительной документации;
 - определение ежегодного объема средств районного бюджета.
- Для завершения формирования системы необходима разработка 11 муниципальных образований документами территориального планирования в районе.

Плановая разработка документов территориального планирования:

в 2024 году:

- разработка генеральных планов муниципальных образований Дружбинского, Моховского сельсоветов Алейского района.

- внесение изменений в ПЗЗ Дружбинского, Моховского сельсоветов

Алейского района.

- корректировка территориальных зон муниципальных образований Алейского района.

в 2025 году:

- разработка генеральных планов муниципальных образований Кашинского, Дубровского, Краснопартизанского сельсоветов Алейского района.

- внесение изменений в ПЗЗ Кашинского, Дубровского, Краснопартизанского сельсоветов Алейского района.

в 2026 году:

- актуализация СТП МО Алейский район Алтайского края.

6. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы. 4 6

Общий объем финансирования Программы в 2021-2023 годах составил 5 000,0 тыс. руб., в том числе:

3 000,0 тыс. руб. – на разработку документов генеральных планов поселений;

1 000,0 рублей – Внесение изменений в ПЗЗ;

1 000,0 тыс. руб. – определение границ населенных пунктов, внесение в ЕГРН.

На реализацию мероприятий Программы предусматриваются средства в объеме 5000,0 тыс. рублей за счет районного бюджета.

Реализация Программы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований на очередной финансовый год.

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы, представлен в приложении №3.

7. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется с учетом особенностей Программы и представляет собой сопоставление достигнутых результатов (социальных, экономических, бюджетных и иных) и фактических объемов расходов на их достижение (приложение № 4).

8. Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

На современном этапе состояния градостроительной деятельности ее развитие невозможно без прогнозирования вероятностей невыполнения определенных мероприятий Программы. Это связано с различного рода обстоятельствами (рисками), способными как изменить ход выполнения намеченных мероприятий, так и затормозить их реализацию.

На решение задач и достижение целей Программы могут оказать влияние следующие риски: 1. Организационные, связанные с возможной неэффективной реализацией выполнения мероприятий Программы. 2. Неоснованное перераспределение средств, определенных Программой, в ходе ее реализации. Внешние риски: 1. Финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного финансирования Программы. 2. Риски законодательных изменений, влияющих на вероятность изменения действующих норм, с выходом новых нормативных правовых актов и невозможностью выполнения каких-либо обязательств в связи с данными изменениями. 3. Непредвиденные риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями. К мерам регулирования и управления вышеуказанными рисками, способным минимизировать последствия неблагоприятных явлений и процессов, следует отнести: - создание эффективной системы контроля за исполнением программных мероприятий, эффективность использования бюджетных средств; - внесение своевременной корректировки и выделение дополнительных объемов финансирования на реализацию мероприятий Программы.

Для снижения определенной доли внутренних рисков планируется:
- проведение совещаний, круглых столов по развязанию и решению вопросов, связанных с реализацией Программы;
- информационное сопровождение Программы.

9. Механизм реализации Программы

Управление ходом реализации Программы осуществляет Администрация муниципального образования Алейский район Алтайского края.

Главным распорядителем бюджетных средств является Администрация муниципального образования Алейский район Алтайского края.

Администрация муниципального образования Алейский район Алтайского края организует реализацию Программы:

- проведение процедур размещения муниципальных заказов на выполнение работ;

- заключение муниципальных контрактов;

- контроль за исполнением муниципальных контрактов;

- непосредственный контроль за ходом реализации мероприятий Программы;

- подготовку отчетов о реализации Программы.

Проведение процедуры размещения муниципальных заказов по Программе осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Отдел архитектуры и строительства комитета ЖКХ, транспорта, архитектуры и строительства Администрации муниципального образования Алейский район Алтайского края ежегодно направляет в Администрацию муниципального образования Алейский район Алтайского края предложение по уточнению объемов финансирования конкретных мероприятий для учета при формировании бюджета муниципального образования Алейский район Алтайского края в части территориального планирования на предстоящий финансовый год.

Ответственным исполнителем Программы осуществляется:
- координация исполнения программных мероприятий;

- оценка эффективности реализации Программы;
- обеспечение эффективного и целевого использования бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы.

Основным механизмом реализации Программы является нормативно-правовая база, которая основывается на положениях законов Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов Алтайского края, нормативных правовых актов муниципального образования Алейский район Алтайского края.

Приложение № 1
к муниципальной программе «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований муниципального образования Алексеевского района» на 2024-2026 годы, утвержденной постановлением Администрации района от 20.10.2023 № 560

СВЕДЕНИЯ
об индикаторах муниципальной программы «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований Алексеевского района» на 2021-2023 годы

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Единица измерения	год, предшествующий году разработки муниципальной программы (факт)	Значение по годам	годы реализации муниципальной программы		
					год разработки муниципальной программы (оценка)	2024	2025
1	Количество разработанных генеральных планов	штук	5	5	2	3	0
2	Количество актуализированных ПЗЗ	штук	5	5	2	3	0
3	Количество актуализированного СТП МО Алексеевский район Алексеевского края	штук	0	0	0	0	1

Приложение № 2
к муниципальной программе «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований муниципального образования Алексеевского района» на 2024-2026 годы, утвержденной постановлением Администрации района от 20.10.2023 № 560

ПЕРЕЧЕНЬ
мероприятий муниципальной Программы «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований Алексеевского района» на 2024-2026 годы»

Цель, задача, мероприятие	Всего			Источники финансирования	Исполнитель
	тыс. руб.	2024г.	2025г.		
Цель – Устойчивое территориальное развитие Алексеевского района Алексеевского края посредством совершенствования системы расселения, агропрокты, благоустройства сельских поселений, их инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.					
Задача 1.1. Подготовка документов территориального планирования и градостроительного зонирования района					
Мероприятие 1.1. нормативно-правовых документов, связанных с реализацией Программы					Отдел архитектуры и строительства
Мероприятие 1.2. в 2024 году: – разработка генеральных планов муниципальных образований Дружбинского, Мокховского Алексеевского района, – внесение изменений в ПЗЗ Дружбинского, Мокховского Алексеевского района, – корректировка территориальных зон муниципальных образований Алексеевского района.	5000,0 0	1700,0		Районный бюджет	Отдел архитектуры и строительства

<p>Мероприятие 1.3. в 2025 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка генеральных планов муниципальных образований Кашинского, Дубровского, Красноармянского сельсоветов Алейского района. - внесение изменений в ПЗЗ Кашинского, Дубровского, Красноармянского сельсоветов Алейского района. 	2400,0				Районный бюджет	Администрация Алейского района, Администрации сельсоветов
<p>Мероприятие 1.4. в 2026 году:</p> <p>актуализация СТП МО Алейский район Алтайского края</p>			900,0		Районный бюджет	
<p>Задча 2. Обеспечение устойчивого развития территории Алейского района на основе территориального планирования и градостроительного зонирования</p>						
<p>Мероприятие 2.1.</p> <p>Привлечение инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.</p>	6590,0	1900,0	2450,0	1240,0	Внебюджетные источники	Администрация Алейского района, Администрации сельсоветов

Приложение № 3
к муниципальной программе «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований Алейского района» на 2024 – 2026 годы, утвержденной постановлением Администрации района от 20.10.2023 № 560

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Источники и направление расходов	Сумма расходов, тыс. руб.			всего
	2024	2025	2026	
Всего финансовых затрат	1700,0	2400,0	900,0	5000,00
Из федерального бюджета (на условиях софинансирования)				
Из краевого бюджета (на условиях софинансирования)				
Из районного бюджета	1700,0	2400,0	900,0	5000,00
Из внебюджетных источников				

Приложение № 4
к муниципальной программе «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований Алтэйского района» на 2024 – 2026 годы, утвержденной постановлением Администрации района от 20.10.2023 № 560

МЕТОДИКА оценки эффективности муниципальной программы Алтэйского района Алтэйского края

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе оценок по трем критериям:
степени достижения целей и решения задач муниципальной программы;
соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств районного бюджета муниципальной программы;
степени реализации мероприятий программы.
1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

$$C_{el} = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n Z(S_i),$$

где:

C_{el} - оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

S_j - оценка значения i -го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;
 n - число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

Z - сумма значений.

Оценка значения i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

$$S_j = (F_j/P_j) * 100\%,$$

где:

F_j - фактическое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i - плановое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: $S_j = (P_j / F_j) * 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств районного бюджета муниципальной программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы по формуле:

$$F_{in} = K/L * 100\%,$$

где:

F_{in} - уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

K - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

L - плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы (подпрограммы) производится по следующей формуле:

$$M_{er} = \frac{1}{n} \sum_{j=1}^n R_j * 100\%,$$

где:

M_{er} - оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

R_j - показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j -го мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n - количество мероприятий, включенных в муниципальной программу (подпрограмму);

F - сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее - «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (C_{el} + F_{in} + M_{er})/3,$$

где: O - комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться: высоким уровнем эффективности; средним уровнем эффективности; низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более. Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.